

Москва,
Миусская площадь, д.7, стр.1
Тел.: (499) 409-26-06
www.democracyfund.ru

Фонд
исследования
проблем
демократии

Доклад

"Референдумы и голосование по проектам благоустройства территорий: российская и международная практика".

Москва, 2017 г.

Референдумы: международный опыт

- Уровень проведения (общенациональные, региональные, местные)
- Предмет референдума (конституционные, законодательные, международно-правовые, административные, значимые общегражданские вопросы)
- Голосование по вопросам благоустройства территорий относятся к значимым общегражданским вопросам.
- Обязывающая сила итогов (решающие, консультативные)

Референдумы: пример Швейцарии

На референдумы выносятся предложения по изменению и дополнению Конституции, принятые парламентом законы, а также международные договоры, соглашения, заключенные правительством, и другие важные вопросы.

С 1848 г. в Швейцарии прошло более пятисот референдумов.

В середине XX века их проводили в среднем около 3 в год. В сегодняшнее время в среднем их ежегодно проводится около 9 и на каждом избиратель получает несколько бюллетеней (от 6 до 12 вопросов).



Референдумы: пример Швейцарии

В Конституции Швейцарии определено, что "высшей законодательной властью" обладает народ, выражающий свою волю посредством всенародных голосований (референдумов), а сами референдумы обладают высшей юридической силой.

Например, референдум 2009 г. о запрете минаретов и референдум 2014 г. с запретом трудовой миграции противоречили ранее достигнутым соглашениям с Европейским Союзом, но, несмотря на это, вступили в силу.

Сентябрь 2017 года

- Пенсионная реформа 2020 с увеличением НДС (отклонено).

Февраль 2017 года

- "Энергетическая стратегия 2050" с постепенным отказом от потребления атомной энергии и переходом на возобновляемые источники энергии (принято).

Ноябрь 2010

- Принудительная депортация преступников без гражданства (принято)
- Повышение налогов на богатых (отклонено)



Референдумы: пример Франции

- **28 сентября 1958 года**

Конституционный референдум сделал Францию президентской Республикой на основе подготовленной Шарлем де Голлем конституции, которую поддержало более 80 % избирателей.

- **8 января 1961 года**

Референдум по вопросу о судьбе Алжира. За предоставление независимости высказались 75 % участников.



- **28 октября 1962 года**

Референдум по вопросу о переходе на всеобщие выборы президента. До этого выборы проводились избирательной коллегией, состоящей из 80 000 избирателей — депутатов всех уровней. В это время только Национальная ассамблея избиралась путём всеобщего голосования и, таким образом, обладала большей легитимностью по отношению к посту президента. Для укрепления собственной власти президент Франции Шарль де Голль инициировал и выиграл референдум о прямых выборах.

- **27 апреля 1969 г.**

Референдум по закону "Об обновлении системы высшего образования, о социальных и экономических преобразованиях", который предусматривал децентрализацию и административное переустройство страны. Президент Франции Шарль де Голль дважды обращался к французам, заявляя, что связывает свое дальнейшее пребывание на посту с положительным ответом избирателей. Против проголосовало 52,4% избирателей.

Референдумы: российский опыт

Всероссийский референдум от 25 апреля 1993 года

- Доверяете ли Вы президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину?
("да" — 58,7 % голосовавших)
- Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую президентом Российской Федерации и правительством Российской Федерации с 1992 года?
("да" — 53,0 % голосовавших)
- Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов президента Российской Федерации?
- ("да" — 49,5 % голосовавших)
- Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации?
("да" — 67,2 % голосовавших)

Всенародное голосование по принятию проекта Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года

- "Принимаете ли Вы проект Конституции Российской Федерации?"

"За": 32.937.630 голосов

"Против": 23.431.333 голосов



Несмотря на то, что проводить федеральные референдумы в США не разрешено, во время выборов президента проходит целый ряд референдумов регионов, районов и городов. Например, когда 4 ноября 2008 года прошли выборы президента США, на которых Барак Обама одержал победу над Джоном Маккейном также прошли:

Штат Мэн – региональные референдумы

(Голосование по вопросам благоустройства и развития инфраструктуры территорий - выпуск облигаций на программы снабжения питьевой водой и строительства очистных сооружений, отказ от закона в области здравоохранения, строительство казино)

- Голосование по вопросам благоустройства и развитие инфраструктуры территории: Вы одобряете выпуск облигаций на сумму 3.400.000 долларов США для поддержки программ питьевой воды и строительства очистных сооружений?
- Вы хотите отказаться от части нового закона, которая меняет метод финансирования программы здравоохранения Дириго в штате Мэн, путем взимания фиксированной оплаты со стороны игорного бизнеса и добавления налогов на вино и безалкогольные напитки?
- Вы хотите разрешить создать единственное казино в штате Мэн, расположенное в округе Оксфорд, если часть дохода используется для финансирования определенных государственных программ?



Несмотря на то, что проводить федеральные референдумы в США не разрешено, во время выборов президента проходит целый ряд референдумов регионов, районов и городов. Например, когда 4 ноября 2008 года прошли выборы президента США, на которых Барак Обама одержал победу над Джоном Маккейном также прошли:

Штат Колорадо – референдумы уровня районов (городов, округов)

Голосование по вопросам благоустройства и развития инфраструктуры территорий :

- Город Bolton - Должен ли быть изменен городской устав согласно предложениям Комиссии по внесению изменений в своем отчете от 22 января 2008 года? (принято)
- Cheshire – Должно ли быть утверждено выделение 1 млн. \$ на программу улучшения дорог? (принято)
- Cheshire – Должно ли быть утверждено выделение 500.000\$ на строительство моста и модернизацию дамбы? (принято)
- East Hartford - Должно ли быть утверждено выделение 1.885.000\$ на различные улучшения в школах? (принято)
- East Hartford - Должно ли быть утверждено выделение гранта в 2.100.000\$ компании Raymond Library на работы по увеличению библиотеки? (принято)



Несмотря на то, что проводить федеральные референдумы в США не разрешено, во время выборов президента проходит целый ряд референдумов регионов, районов и городов. Например, когда 4 ноября 2008 года прошли выборы президента США, на которых Барак Обама одержал победу над Джоном Маккейном также прошли:

Штат Колорадо – референдумы уровня районов (городов, округов)

- Голосование по вопросам благоустройства и развития инфраструктуры территорий - Должен ли город Bloomfield внести изменения и повторить референдум 2006 года и ассигновать 94 млн.\$ на реновацию школ и санкционировать выпуск бондов?

Штат Колорадо – региональные референдумы

- Необходимо ли собирать Конституционное собрание для того, чтобы внести поправки или пересмотреть конституцию штата? (количество голосов за - 579,904, количество голосов против - 847,518)
- Необходимо ли вносить поправки в конституцию штата для того, что бы разрешить голосовать любому человеку достигнувшему 18 лет до или в день выборов? (количество голосов за - 900,491, количество голосов против - 508,396)



Несмотря на то, что проводить федеральные референдумы в США не разрешено, во время выборов президента проходит целый ряд референдумов регионов, районов и городов. Например, когда 4 ноября 2008 года прошли выборы президента США, на которых Барак Обама одержал победу над Джоном Маккейном также прошли:

Штат Колорадо – референдумы уровня районов (городов, округов)

- Голосование по вопросам благоустройства и развития инфраструктуры территорий – Должен ли город New Hartford увеличить выделенные на референдуме 24 июня 2004 года 3.118.000\$ на очистку сточных вод до 5.832.000\$ с тем, чтобы обеспечить увеличение очистки с имеющих на данный момент место 90.000 галлонов в день до 400.000 галлонов в день (отклонено)?
- Должны ли быть адаптированы утвержденные 13 февраля 2008 года советом округа Guilford изменения устава с учетом расформирования финансового отдела, передачи его обязанностей директору по финансам с уточнением его обязанностей, создания Комиссии по общественным работам, создания отдела совета на 4-х летний период? (принято)



Несмотря на то, что проводить федеральные референдумы в США не разрешено, во время выборов президента проходит целый ряд референдумов регионов, районов и городов. Например, 6 ноября 2012 года одновременно с победой Барака Обамы над Миттом Ромни, прошли референдумы по следующим темам:

Штат Мэн

(Улучшение дорог и мостов, доступа к транзитным автобусам и железной дороге, системы питьевого водоснабжения и очистных сооружений)

Голосование по вопросам благоустройства и развития инфраструктуры территорий:

- Вы одобряете выпуск облигаций на сумму 51.500.000 долларов США для улучшения дорог и мостов, местных дорог, аэропортов и портовых сооружений, а также средств для доступа к железной дороге, транзитных автобусов и Фонда LifeFlight?
- Вы одобряете выпуск облигаций на сумму 7.925.000 долл. США, которые будут израсходованы в течении двух лет на возобновляемые кредитные средства для систем питьевого водоснабжения и очистных сооружений, что позволит государству получить федеральные гранты в размере 39.625.000 долл. США?
- Вы одобряете выпуск облигаций в размере 5.000.000 долларов США для покупки земельных участков и заповедников в масштабе штата для доступа к государственной земле и воде, сохранения дикой природы, включая охотничьи и рыболовные и зимние районы оленей, а также для сохранения рабочих сельскохозяйственных угодий и работы водоемы?